



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 351 del 01/06/2020

Responsabile dell'istruttoria Fini Maurizio Proposta di determinazione n. 429 del 01/06/2020

Assetto e Tutela del Territorio

Amministrativo

Oggetto: DISCIPLINA DELL'ISTRUTTORIA DELLE PRATICHE EDILIZIE AUTOCERTIFICATE RIGUARDANTI LE COMUNICAZIONI INIZIO LAVORI ASSEVERATE (CILA) MEDIANTE UN SISTEMA DI CONTROLLO A CAMPIONE

IL DIRIGENTE

Premesso che:

L'articolo 107 del D.lgs 18 Agosto 2000, n. 267 individua, fra i compiti demandati ai dirigenti EE.LL., l'adozione e l'emanazione degli atti di gestione dei procedimenti amministrativi, degli atti di gestione del personale e degli atti ai medesimi dirigenti attribuiti dalla Legge, dalle norme regolamentari e dallo Statuto;

Gli interventi organizzativi e gestori di ciascun dirigente, sono finalizzati a conferire alla struttura cui essi sono preposti la maggiore flessibilità possibile, nonché a dare concreta attuazione ai principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'attività;

Il legislatore ha aggiornato, ampliato e modificato la normativa riguardante gli interventi edilizi riferiti ai titoli abilitativi compresi nella disciplina del Titolo II del DPR n. 380/2001 e che la dilatazione degli interventi edilizi ricadenti nella comunicazione asseverata ha incrementato le istanze autocertificate;

Gli articoli 71 e 72 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. recante "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*", in combinato disposto con gli artt. 46 e 47, che prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulle veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 dello stesso DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. e, dall'altro, che ai fini di tali controlli le pubbliche amministrazioni individuino, e rendano note, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, oltretutto le modalità per la loro esecuzione;

L'art. 6bis, comma 1, del citato Testo unico dell'Edilizia, gli interventi soggetti a C.I.L.A. sono realizzabili, previa comunicazione dell'inizio dei lavori, solo se conformi alle prescrizioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente, e comunque nel rispetto delle altre normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell'attività



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

edilizia e in particolare delle norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitarie, di quelle relative all'efficienza energetica, di tutela dal rischio idrogeologico, nonché delle disposizioni contenute nel codice dei beni culturali e del paesaggio;

la Legge Regionale n. 17 del 20/04/2015 e s.m.i. nel disciplinare l'attività di semplificazione dell'attività edilizia in ambito regionale ha introdotto un organico contesto di norme in materia di controlli sugli interventi soggetti a Comunicazione Inizio Lavori Asseverata (CILA) e a Segnalazione Certificata di Inizio Attività (SCIA);

Considerato che:

L'art. 6bis, comma 4, lettera b, del D.P.R. n. 380/2001 recante "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*", così come modificato dal D.Lgs n. 222/2016, che rimanda alle regioni a statuto ordinario la modalità dei controlli, anche a campione, delle comunicazioni di inizio lavori asseverate (C.I.L.A.);

La Regione Marche ad oggi non si è dotata di un apposito Regolamento o di altro atto di coordinamento tecnico che contenga disposizioni applicative uniformi in ordine a tutte le ipotesi di controlli a campione delle pratiche edilizie contemplate dalla sopra citata Legge regionale e nell'attesa che la Regione si doti di un apposito regolamento o di altro atto di coordinamento tecnico che contenga disposizioni applicative uniformi in ordine a tutte le ipotesi di controlli a campione delle pratiche edilizie contemplate dalla citata Legge regionale ;

Richiamati i contenuti dell'articolo 5, commi 4 e 5, della L.R.n.17 del 20/04/2015 e ss.mm.ii. che prevedono:

"4. Nei trenta giorni successivi alla presentazione, il SUE svolge un'attività istruttoria relativa:
a) al controllo e alla verifica dei presupposti di legge, eseguiti sulla base delle dichiarazioni, attestazioni, asseverazioni, dichiarazioni di conformità ed elaborati grafico-progettuali allegati e della completezza della documentazione presentata in relazione alla tipologia di intervento, con particolare riguardo:

- 1) al tipo di intervento descritto e asseverato, accertando che lo stesso rientri o meno tra quelli assoggettati a CILA;*
- 2) alla conformità dell'intervento con la disciplina urbanistica di riferimento;*
- 3) alla trasmissione, agli organi e alle amministrazioni competenti, delle dichiarazioni, attestazioni, asseverazioni e dichiarazioni di conformità, al fine di espletare le necessarie verifiche;*
- 4) alla verifica, attraverso sopralluoghi presso gli immobili oggetto dell'intervento, della tipologia delle opere in corso di esecuzione e della rispondenza delle stesse a quelle segnalate.*
- 5) In presenza di un elevato numero di CILA presentate, se le risorse organizzative non ne consentono il controllo sistematico, l'attività di cui al comma 4 è svolta su un campione scelto mediante sorteggio quindicinale e comunque non inferiore al 20 per cento, con arrotondamento all'unità superiore."*

Tenuto conto :

Della delicata fase legata anche alla gestione, da parte del personale del SUE, delle domande concernenti il ripristino, il miglioramento sismico e la ricostruzione di immobili ad uso abitativo gravemente danneggiati o distrutti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

Dei problemi legati anche alle prescrizioni dettate dal Covid 19 ed in attesa della realizzazione di un archivio digitalizzato delle vecchie pratiche edilizie;

Che il Servizio Edilizia Privata ,anche a causa del progressivo ampliamento delle competenze di fatto attribuite al Servizio a seguito dell'emanazione di nuove leggi statali e regionali e regolamenti e della limitatezza delle risorse umane assegnate in rapporto alla complessità e articolazione dei compiti svolti e alla quantità di pratiche edilizie presentate mensilmente, non è più in grado di effettuare sistematicamente i controlli su tutti i procedimenti autocertificati presentati nei tempi previsti dalla normativa. Ciò ha contribuito anche a rallentare l'attività istruttoria delle ulteriori istanze non oggetto di liberalizzazione/semplificazione, con inevitabili ripercussioni negative sulla tempestività ed efficacia dell'azione amministrativa;

Ritenuto :

In relazione a quanto sopra richiamato, di procedere, in una prima fase, a svolgere un'attività istruttoria delle CILA presentate su un campione scelto con sorteggio adottando un criterio di selezione casuale e non prevedibile, al fine di evitare che tale scelta avvenga su base discrezionale;

Tra gli obiettivi principali della presente innovazione procedimentale vi è, anche, quello di rafforzare e migliorare i controlli sull'attività edilizia, sia quelli da svolgersi sulla documentazione presentata, sia quelli sulle opere realizzate; nel contempo tale misura organizzativa tiene conto delle esigenze di economicità ed efficacia dell'azione pubblica;

Tutto quanto sopra premesso

Visti:

- l'art. 107, comma 3, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali emanato con D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- l'art. 147 bis, 1 comma, del D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.P.R. n.380/2001 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regione Marche n. 17/2015 e ss.mm.ii.
- il Decreto sindacale n. 16 del 22/07/2019 di conferimento dell'incarico di Dirigente con decorrenza 01/08/2019 e per la durata di tre anni.

DETERMINA

Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di regolamentare l'istruttoria delle Comunicazioni Inizio Lavori Asseverate (CILA) trasmesse al Servizio Edilizia Privata – SUAP del Comune di Fabriano a partire dal 08 giugno 2020 prevedendone l'esame a campione in una percentuale minima non inferiore al 20% di quelle presentate, secondo le seguenti modalità e termini:

1. Composizione del campione.



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

La composizione del campione soggetto a verifica sarà il seguente:

- a) 100% delle CILA che necessitano di un provvedimento finale espresso, come nel caso delle sanatorie o quelle che prevedono il pagamento del contributo di costruzione o di altri importi dovuti;
- b) le CILA restanti fino al raggiungimento della percentuale minima del 20% sul totale delle CILA pervenute nell'arco temporale considerato, qualora necessario al raggiungimento della percentuale minima.

Il SUE, oltre alle pratiche soggette a verifica a campione con le modalità descritte alle lettere a) e b), potrà verificare tutte quelle situazioni dalle quali emergano elementi di incoerenza palese delle informazioni rese, di inattendibilità evidente delle stesse, nonché di imprecisioni e omissioni nella compilazione dei modelli, tali da far supporre la volontà di dichiarare solo dati parziali e comunque rese in modo tale da non consentire al Servizio adeguata e completa valutazione degli elementi posti alla sua attenzione.

Tali controlli saranno effettuati anche nei casi di richiesta di controllo da parte di cittadini, controinteressati, o di altre PP.AA.

2. Modalità di sorteggio.

Il controllo a campione sarà attivato sulle CILA presentate a decorrere dal 01 giugno 2020.

Il sorteggio verrà effettuato nella giornata di ogni lunedì con cadenza di norma settimanale, ovvero quindicinale in concomitanza delle festività natalizie/pasquali e nel periodo estivo o in relazione a specifiche esigenze del Servizio e riguarderà le pratiche pervenute la settimana/settimane precedenti il giorno del sorteggio.

Il sorteggio sarà effettuato con l'ausilio di apposito strumento informatico utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisca la casualità, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi in tema di riservatezza.

Per il sorteggio verrà utilizzato il programma di sorteggio causale, reperito nel sito istituzionale della Regione Emilia Romagna nel quale è previsto l'inserimento di un numero casuale denominato seme generatore compreso tra 1 e m-1 dove $m = 2147483647$, pertanto per la generazione dei numeri casuali il seme generatore è stato definito con la seguente modalità:

$m - 1 = 2147483646 / n^{\circ}$ della settimana dell'anno in cui viene eseguita l'estrazione + n° delle pratiche oggetto dell'estrazione.

Le operazioni di sorteggio saranno effettuate dal Responsabile del Servizio o suo delegato e da un tecnico istruttore e, delle stesse, verrà redatto un apposito verbale conservato agli atti del Servizio; Nel caso in cui il calcolo del 20% determini quote decimali queste saranno in ogni caso da arrotondare per eccesso all'unità superiore.

3. Modalità di Controllo. Le finalità dei controlli sono quelle di verificare che ricorrono i presupposti di legge, eseguiti sulla base delle dichiarazioni, attestazioni, asseverazioni, dichiarazioni di conformità ed elaborati grafico-progettuali allegati e della completezza della documentazione presentata in relazione alla tipologia di intervento, con particolare riguardo:

- a) al tipo di intervento descritto e asseverato, accertando che lo stesso rientri o meno tra quelli assoggettati a CILA;
- b) alla conformità dell'intervento con la disciplina urbanistica di riferimento;
- c) alla trasmissione, agli organi e alle amministrazioni competenti, delle dichiarazioni, attestazioni, asseverazioni e dichiarazioni di conformità, al fine di espletare le necessarie verifiche di loro



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

competenza ovvero per l'acquisizione degli atti di assenso necessari;

d) alla verifica, attraverso eventuali sopralluoghi presso gli immobili oggetto dell'intervento, della tipologia delle opere in corso di esecuzione e della rispondenza delle stesse a quelle comunicate;

e) alla verifica di congruità degli importi dovuti (diritti di segreteria, contributo di costruzione ecc.).

Dell'esito delle suddette verifiche sarà redatto apposito parere istruttorio e specifico verbale nel caso di verifiche in cantiere.

Quando dal controllo emerge la falsità delle dichiarazioni e/o delle autocertificazioni prodotte a corredo delle pratiche, il Dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio informa l'Autorità Giudiziaria ed il Consiglio dell'Ordine/Collegio Professionale di appartenenza del tecnico progettista abilitato che ha sottoscritto la relazione asseverativa e gli elaborati progettuali.

Il Dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio, previa acquisizione della proposta di provvedimento da parte del Responsabile del S.U.E., ove accerti l'inammissibilità della CILA stessa, vieta inoltre la prosecuzione dell'attività e dispone la rimozione degli effetti dannosi prodotti in conseguenza dell'esecuzione dei lavori.

4. Avviso di avvio del procedimento di controllo a campione. Il Responsabile del Servizio Edilizia Privata darà notizia in merito all'esito del sorteggio mediante affissione nella bacheca presente all'interno del Servizio di copia dell'elenco vidimato.

Sul sito informatico comunale sarà possibile prendere visione delle pratiche sorteggiate.

DI DARE ATTO CHE :

- La presente determinazione non comporta impegno di spesa per l'amministrazione;
- Con la firma della presente si attesta la regolarità tecnica - amministrativa del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D. lgs 267/2000;
- Il Responsabile del procedimento è il sottoscritto Dirigente del Settore Assetto del Territorio;
- Il presente atto, attraverso la posta elettronica, venga notificato al personale dipendente.

Si demanda a successivo e specifico provvedimento l'utilizzo del sistema di controllo a campione riguardanti le SCIA e le SCA presentate al Servizio Edilizia Privata.

Il Dirigente del Settore Assetto del Territorio
Ing. Vincenzo Capaldo

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i